

公務員事務局局長
政府總部
香港添馬添美道 2 號
政府總部西翼



SECRETARY FOR THE CIVIL SERVICE
GOVERNMENT SECRETARIAT
WEST WING
CENTRAL GOVERNMENT OFFICES
2 TIM MEI AVENUE, TAMAR
HONG KONG

本函檔號 Our Ref.: CSBCR/PG/4-085-001/72

電話號碼 Tel. No.: 2810 2342

來函檔號 Your Ref.:

傳真號碼 Fax No.: 2868 5069

電郵地址 E-mail Address: scsoffice@csb.gov.hk

網址 Homepage Address: <http://www.csb.gov.hk>

各位同事：

二零一三至一四年度公務員薪酬調整

署理行政長官會同行政會議在二零一三年六月十一日的會議上決定，公務員的薪酬調整如下：

- (a) 低層薪金級別的公務員，薪酬上調 3.92%；
- (b) 中層薪金級別的公務員，薪酬上調 3.92%；及
- (c) 高層薪金級別的公務員及首長級人員，薪酬上調 2.55%。

上述的調整將追溯至二零一三年四月一日起生效。

我了解同事對今年的薪酬調整感到失望和不滿，因此修函闡釋署理行政長官會同行政會議的決定。

署理行政長官會同行政會議的考慮因素

每年的薪酬調整，都以政府的公務員薪酬政策目標為基礎，即：提供足夠的薪酬去吸引、挽留和激勵有合適才幹的人員，為市民提供有效率和成效兼備的服務；透過三個定期進行的薪酬調查，保持公務員薪酬與私營機構薪酬大致相若，以及確保公務員薪酬是公務員和他們所服務的市民都認為是公平的。

行政長官會同行政會議在考慮每年的薪酬調整時，會充分考慮以下六項因素—

- (a) 薪酬趨勢調查所得的薪酬趨勢淨指標；
- (b) 香港經濟狀況；
- (c) 生活費用的變動；
- (d) 政府的財政狀況；
- (e) 職方對薪酬調整的要求；及
- (f) 公務員士氣。

部份同事或許會有以下的疑問：每年的薪酬調整是否必須要機械地跟隨薪酬趨勢淨指標？當局和行政會議是否根本沒有考慮其餘五項相關因素？

以上問題的答案都是否定的。在維持「公務員薪酬與私營機構薪酬大致相若」的政策目標下，薪酬趨勢淨指標是當局考慮公務員薪酬調整的一項重要的因素，但行政長官會同行政會議亦同時會仔細考慮其餘五項因素，不會機械地跟隨薪酬趨勢淨指標調整公務員薪酬。事實上，自一九八九至九零年度起，行政局/行政會議大部份時間都在考慮所有六項相關因素後，決定跟隨薪酬趨勢淨指標調整公務員薪酬；但亦曾把公務員薪酬調整幅度定於不同於薪酬趨勢淨指標的水平。例如在二零零九至一零年度，雖然中層和低層薪金級別的薪酬趨勢淨指標皆為負數，但當局在考慮到公務員士氣、職方的要求及生活費用的變動等多項因素後，決定凍結中低層薪金級別公務員的薪酬。此外，當局過往亦曾在合理的情況下，在考慮到生活費用的變動及公務員士氣等因素後，決定引用「調高」安排，把低層薪金級別公務員的薪酬調整幅度定於中層薪金級別薪酬趨勢淨指標的水平。

就二零一三至一四年度公務員薪酬調整而言，署理行政長官會同行政會議在作出決定時，亦遵從一貫的做法，全盤考慮了全部六項相關因素。我將在下文逐一闡釋各個主要考慮點。

薪酬趨勢淨指標

薪酬趨勢調查一直被廣泛認為是一項客觀及具有公信力的調查，在調查過程中，職方一直有充分及積極參與。一如以往，二零一三年薪酬趨勢調查完全依照既定機制及經薪酬趨勢調查委員會議定的方法進行。調查客觀反映了參與調查機構(共109間)在年度之間的薪酬調整幅度。

香港經濟狀況

本港經濟在二零一二年全年錄得低於趨勢的1.5%實質增長，並在二零一三年首季按年溫和擴張2.8%。展望二零一三年餘下時間，經濟前景仍受到外圍不明朗因素所籠罩。在考慮到二零一二年低於趨勢的經濟增長以及未來經濟的不明朗因素後，目前未有充分理據，以經濟表現強勁為理由，提出較薪酬趨勢淨指標為高的加薪幅度。

生活費用的變動

我了解公務員同事十分關注的一個問題，是薪酬調整是能否追上通脹。我希望藉此機會澄清，由於薪酬趨勢調查和年度公務員薪酬調整的目的都不是為追蹤通脹，因此每年的薪酬調整幅度並不一定會等同通脹。事實上，自一九八九至九零年度以來，所有薪金級別公務員的年度薪酬調整均高於綜合消費物價指數的情況共有十三次，而相反的情況(即所有薪金級別的薪酬調整均低於綜合消費物價指數)則有八次。

就今年的情況而言，當局注意到中層和低層薪金級別的薪酬趨勢淨指標(3.92%)，與二零一二至一三年度的整體綜合消費物價指數變動相若(3.7%)，但當局並非無視高層薪金級別的薪酬加幅(2.55%)低於有關指數。在考慮到「調高」安排是為關顧低層員工而設，並只適用於低層薪金級別，當局決定維持給予高層薪金級別公務員上述的加幅。

政府的財政狀況

二零一二至一三年度政府的綜合盈餘為 648 億元，相等於本地生產總值的 3.2%。不過，當局預計在二零一三至一四年度會出現 49 億元的輕微財赤，相等於本地生產總值的 0.2%。

職方對薪酬調整的要求

根據既定的公務員薪酬調整機制，當局在提出薪酬調整方案前，會邀請四個中央評議會¹的職方代表提出他們對薪酬調整的要求，作為行政長官會同行政會議決定每年公務員薪酬調整的其中一項考慮因素。當局已向行政長官會同行政會議反映四個中央評議會職方對今年薪酬調整的要求以及他們對當局薪酬調整方案的回應，有關資料亦已獲充分考慮。

公務員士氣

當局十分注重公務員士氣並了解同事對今年的薪酬調整感到失望，亦得悉各職方及公務員工會在其聲明及信函中所表達的意見。與此同時，當局也考慮到維護既定的做法及政策的一致性亦有助維持公務員士氣及公眾對公務員的肯定。無論如何，我們會繼續在各方面致力維持公務員的士氣，包括透過適度增加人手，協助公務員應付日益沈重的工作壓力。

署理行政長官會同行政會議的決定

基於以上種種考慮，署理行政長官會同行政會議認為今年的公務員薪酬調整應跟隨薪酬趨勢淨指標，這個做法既能貫徹保持公務員薪酬與私營機構薪酬大致相若的政策原則，令公務員薪酬水平能繼續吸引、挽留和激勵有合適才幹的人員；同時亦確保公務員薪酬調整機制的客觀及一致性，令公務員以至市民大眾都能認同機制的公平性。

¹ 四個中央評議會是高級公務員評議會、警察評議會、紀律部隊評議會和第一標準薪級公務員評議會。

我明白今年的加薪幅度或與同事的預期有所差別，但希望同事能夠理解，署理行政長官會同行政會議是完全跟從既定的機制而作出有關決定的。

薪酬趨勢調查委員會

相信同事都注意到有個別薪酬趨勢調查委員會職方代表的屬會會員宣布退出委員會，我希望藉此機會向各位同事簡述一下薪酬趨勢調查委員會的運作，並呼籲公務員同事支持委員會的工作。

薪酬趨勢調查委員會在一九八三年根據公務員薪俸及服務條件常務委員會的建議成立，由三方代表組成：即四個中央評議會、政府代表、公務員薪俸及服務條件相關諮詢組織的代表。委員會負責監督每年一度的薪酬趨勢調查工作，並分析調查所得的結果，及確保用以闡釋所得數據的既定準則，獲得正確引用。在每年薪酬趨勢調查進行之前，委員會都會召開多次會議，討論薪酬趨勢調查的調查方法，提出改善建議，並向公務員薪俸及服務條件常務委員會提供意見。

自委員會成立以來，三方代表一直積極參與及合作，為持續完善薪酬趨勢調查的方法作出了很大的貢獻，因而令薪酬趨勢調查的結果，能有效反映參與調查的良好和穩定的僱主的每年加薪幅度，為公務員每年的薪酬調整提供了有力的依據。多年來，薪酬趨勢調查在確保公務員薪酬制度的可信性及受性方面擔當了重要的角色。

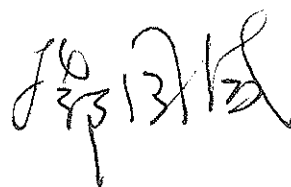
我理解部份職方代表認為薪酬趨勢調查尚有一個進一步改善的空間。我認為這正好為委員會的職方代表提供一個機會，代表公務員同事提出進一步完善調查運作的建議。因此當局衷心希望所有職方代表能繼續支持並積極參與委員會的工作。若個別職方代表退出委員會，將使其代表的公務員同事在薪酬趨勢調查方面的意見無法在委員會內獲得反映。

結語

最後，我再一次衷心希望各位公務員同事理解今年公務員薪酬調整的決定以及當中所考慮過的因素。我希望藉此重申，公務員隊伍是香港良好管治的重要一環，亦衷心感謝同事對第四屆特區政府施政的支持。

我們一直十分重視公務員的士氣。公務員事務局會繼續從多方面著手，致力維護公務員隊伍的基本信念和核心價值，並維持公務員的士氣，包括適度增加人手，協助公務員應付日益沉重的工作壓力，以及進一步完善管職雙方的溝通渠道等。縱使我們間中或有不同意見，但我相信在政府這個大家庭內，我們彼此間的支持和共同服務市民的決心是不會受到影響的。

公務員事務局局長



二零一三年六月十三日